

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 22679 מימוש אופצייה פנייה מס' 03/2022 - שירותי אבטחה מרכז לבריאות הנפש ב"ש ולשכת בריאות דרום

נושא לדיון: 43,176 אחר

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 14/05/2025

החלטת ועדה

רקע:

1. ביום 24.11.2021 ועדת המכרזים המרכזית לשרותים וטובין במשרד פרסמה את מכרז מסגרת מס' 7/2021 למתן שירותי אבטחה למכרזים הרפואיים הממשלתיים, למשרד הראשי ולשלוחותיו.
2. מכרז המסגרת חולק למספר אזורי גיאוגרפיים ("אשכולות"), כאשר בכל אשכול מספר מרכזים רפואיים ממשלתיים וכן שלוחות המשרד הראשי (לשכות הבריאות המחוזיות וכן גופים נוספים). נקבע כי ספקים שייכללו במאגר הספקים יקבלו מהמרכזים הרפואיים ומשלוחות המשרד הראשי, מעת לעת, פניות פרטניות, ויגישו הצעותיהם לפניות פרטניות אלו. הזוכה בפניה הפרטנית יספק את השירותים למרכז הרפואי / לשלוחת המשרד הראשי בו זכה בהתאם למפורט במפרט השירותים.
3. ביום 7/3/22 הכריזה ועדת המכרזים על 14 זוכים במכרז המסגרת.
4. במכרז המסגרת בוצעה הבחנה בין המרכזים הרפואיים ובין משרד ראשי ולשכות הבריאות לנוכח שונות בפעילות אבטחה כמו כן ניתנו דגשים בהתאם לפעילות האבטחה הנדרשת בלשכות ובמרכזים הרפואיים.
5. לאחר בחירת הזוכים ועדת המכרזים של המשרד (מינסטריון) פרסמה פניות פרטניות עבור המשרד הראשי בחתך שלהלן:
 - עבור המשרד הראשי אשכול ירושלים
 - עבור יחידות מחוז מרכז
 - עבור יחידות מחוז צפון
6. בעת פניה לביצוע הליך כתיבה של הפניה הפרטנית עבור לשכת בריאות ב"ש עלה כי בשל תקלה דרישות האבטחה עבור לשכת בריאות ב"ש נכללו בפניה של המרכז הרפואי לבריאות הנפש באר שבע וכי הפניה כבר פורסמה בתאריך 30.05.2022 ונמצאת בהליך בדיקת הצעות. בבדיקה שבוצעה עלה כי ניתן אישור על ידי מנהל האבטחה מר' יורם רובינשטיין לבצע את הפניה הפרטנית באמצעות המרכז הרפואי לבריאות הנפש ב"ש וזה אישר את הפניה מקצועית.
7. ביום 6.10.2022 התקיים דיון בנושא, בפורום ועדת המכרזים של המינסטריון לצורך בירור הנושא, עם כלל הגורמים הרלוונטיים, במסגרת הדיון הוצגו כלל ההיבטים הנוגעים לתיחור, הסטאטוס לגביו, והשתלבות לשכת הבריאות בתיחור. בסיום הדיון, הועדה הנחתה כי טרם תקבל החלטה לאופן ההתקדמות בפניה הפרטנית של המרכז הרפואי, יש לוודא שהפניה הפרטנית אכן כוללת את כל הנדרש ללשכת בריאות דרום וכי קיים תקציב בהתאם לתעריף שנקבע.
8. לאחר שקיבלה את כלל ההתייחסויות הנדרשות, החליטה ועדת המכרזים, בתאריך 17.04.2023 לאשרר את הפניה של המרכז הרפואי באר שבע ולאפשר למרכז הרפואי וללשכת הבריאות להמשיך בהליך התיחור. ההחלטה התקבלה בהתאם לתקנה 8(א) לתקנות חובת המכרזים.
9. בתאריך 15.05.2024, לאור עדכון הוראת התכ"ם בעניין שכר המינימום, פנה לוועדת המכרזים המרכזית, מר רונן בן אור, המנהל האדמיניסטרטיבי של המרכז הרפואי לבריאות הנפש ב"ש, בליווי החלטת ועדת מכרזים של המרכז לבריאות הנפש לשינוי שכר המאבטחים במרכז הרפואי לבריאות הנפש בב"ש, וכן של לשכת בריאות מחוז דרום. בפנייה ביקש מר בן אור לאשרר את שינוי שכר המאבטחים שהחליטה הועדה. הואיל שמדובר במאבטחים שהתשלום הנו גם של לשכת הבריאות מחוז דרום, נדרש אישור של ועדת המכרזים של משרד הבריאות בעניין.
10. בתאריך 05.06.2024, החליטה ועדת המכרזים המרכזית, כי אינה מאשרת את שינויי התעריפים שאושרו ע"י ועדת המכרזים של המרכז לבריאות הנפש בבאר שבע, וציינה כי נדרש לפעול בהתאם לתעריפים אשר אושרו במסגרת החלטת ועדת המכרזים מיום 17.04.2024, כפי שנעשה אף ביחס ליתר המחוזות.
11. בתאריך 27.05.2024, פנה מר ציון דדון, מנכ"ט אזור דרום של אגף הביטחון, בליווי החלטת ועדת המכרזים של המרכז לבריאות הנפש באר שבע, בבקשה להרחיב את ההתקשרות עם חברת מיקוד בע"מ למתן שירותי אבטחה ללשכת בריאות

דרום. הנ"ל בעקבות אירועים ביטחוניים שאירעו במגזר הבדואי לאורך השנים ובדגש לאחר ה- 7.10.23 שאותרו מחבלי נוחבה ברהט וחשש אמיתי בקרב צוותי המחוז לעבוד בתחנות טיפות – חלב ופעילות של צוותי הפיקוח והבקרה במגזר הבדואי שבנגב, עלה הצורך בתוספת של סיור רכוב ומאבטחים לפעילות לשכת הבריאות המחוזית וטיפות החלב.

לאור האמור, אישרה ועדת המכרזים המרכזית, בתאריך 24.07.2024, את הרחבת ההתקשרות.

היקף ההתקשרות : 1,700,000 ₪ כולל מע"מ.

תקופת ההתקשרות : 24.7.24-31.5.25.

עוד החליטה ועדת המכרזים המרכזית, כי לאור הקושי בהתנהלות הנוכחית לפיה שירותי האבטחה בלשכת הבריאות המחוזית, מוסדרים במסגרת התקשרות של בית חולים בהמשך לפניה הפרטנית שיצאה על ידו, כי עד סיום מימוש האופציה הנוכחית תצא פניה פרטנית מטעם הוועדה לצורך יצירת התקשרות ייעודית לאבטחת לשכת בריאות דרום וטיפות החלב.

12. לאור החלטת ועדת המכרזים המרכזית, נעשתה פעילות למול הלשכה להתנעת פנייה פרטנית ייעודית לשירותי אבטחה מכוח מכרז מסגרת מס' 7/2021 למתן שירותי אבטחה למרכזים הרפואיים הממשלתיים, למשרד הראשי ולשלוחותיו. לאחר קבלת מיפוי הצרכים, נעשתה הערכת עלויות לפנייה החדשה המתוכננת. במסגרת הערכת העלויות, עלה כי פיצול השירותים יגרור עלייה משמעותית בהיקף ההתקשרות של הלשכה (גידול מסתמן של 15-20 אחוזים מהתקשרות המקור). עלות התקורה בהתקשרות כיום הינה 20.78 ₪ לפני מע"מ. מכיוון שמנהל האבטחה כיום הינו משותף למרכז הרפואי וללשכה, יידרש לפצל את השירותים ויידרש מנהל אבטחה נפרד ללשכת הבריאות. עלות מנהל האבטחה משולמת דרך התקורה, ומשכך תוסיף לתקורה כ-15 ₪, וזאת מבלי להתייחס לכך שכל הנראה התקורה כיום תהיה גבוהה יותר ללא קשר לפיצול ההתקשרות, שכן ההצעה שניתנה היתה בשנת 2022. מעבר לכך, ידרש להקים חדר ביטחון לנשק ייעודי ללשכה שכן כיום חדר הביטחון עליו נשענים מצוי במרכז הרפואי. ההתייקרות הזו, במיוחד בעידן של תקציב המשכי, מצריכה מחשבה נוספת.

13. לאור הצגת הנתונים ששוקפה לוועדה על כך שהיקף ההתקשרות המסתמן במסגרת הפנייה הפרטנית החדשה עשוי להיות גבוה משמעותית (בשיעור של 15-20%) מהיקף ההתקשרות לשירותי האבטחה של הלשכה, במצב שבו משרדי הממשלה נמצאים תחת מגבלת תקציב המשכי, לאור העובדה ששירותי האבטחה כיום נותנים מענה בהתאם לצרכי הלשכה, ובייחוד לאור העובדה כי ב-17.4.2023, כשקיבלה ועדת המכרזים את החלטתה, לקחה בחשבון הוועדה את הקושי הכרוך בפנייה פרטנית שכזו, ובכל זאת אישרה את מתכונתה. החליטה ועדת המכרזים, בתאריך 29.01.2025, לאשר את המשך קבלת שירותי אבטחה של לשכת בריאות דרום במסגרת הפנייה הפרטנית שיצאה ע"י המרכז רפואי לבריאות הנפש.

14. בתאריך 08.05.2025, פנה המרכז לבריאות הנפש ב"ש, בבקשה למימוש אופציה בהתקשרות הנ"ל, בצירוף פרוטוקול וועדת המכרזים של המרכז אשר ממליצה לוועדת המכרזים המרכזית משיקולים שפורטו בהחלטת הוועדה, לאשר את הארכת ההתקשרות בשנה, לתקופה שבין 1.8.25 – 31.7.26.

החלטת הוועדה :


ועדת המכרזים מחליטה לאשר את מימוש האופציה בהתקשרות עם הספק מיקוד ישראל בפנייה הפרטנית מס' 03/2022 מכוח מכרז מסגרת מס' 07/2021 למתן שירותי אבטחה למרכזים הרפואיים הממשלתיים, למשרד הראשי ולשלוחותיו, לתקופה של שנה.

תקופת ההתקשרות : 01.08.2025-31.07.2026

היקף ההתקשרות : 1,900,000 ₪ כולל מע"מ (עבור לשכת בריאות דרום בלבד), מרכז לבריאות הנפש בהתאם להיקף המאושר ע"י ועדת המכרזים של המרכז).

ההחלטה התקבלה בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים.

חתימות :


רו"ח שירה ישר


עו"ד סילבי קדם


שניר לוני, מ"מ יו"ר